

Allegato 1 (ex Allegato E)

Disciplinare tecnico

FSE

Opposizione al progresso

INDICE

1.	INTRODUZIONE	3
2.	MODALITÀ DI ESERCIZIO DELL'OPPOSIZIONE	4
2.1	PORTALE SISTEMA TS	4
3.	ACCESSO AI SERVIZI	5
4.	MODALITÀ DI AUTENTICAZIONE	6
5.	SERVIZI E DATI	7
6.	AZIONI SUCCESSIVE ALL'ESPRESSIONE DELL'OPPOSIZIONE	9
7.	SERVIZIO DI NOTIFICA DELL'OPPOSIZIONE	11
8.	MISURE DI SICUREZZA	12
8.1	INFRASTRUTTURA FISICA	12
8.2	REGISTRAZIONE DEGLI UTENTI ED ASSEGNAZIONE DEGLI STRUMENTI DI SICUREZZA	12
8.3	CANALI DI COMUNICAZIONE	13
8.4	SISTEMA DI MONITORAGGIO DEL SERVIZIO	13
8.5	PROTEZIONE DA ATTACCHI INFORMATICI	13
8.6	SISTEMI E SERVIZI DI BACKUP E DISASTER RECOVERY	14
8.7	SISTEMA DI LOG ANALYSIS APPLICATIVO	14
8.8	ACCESSO AI SISTEMI	14

1. INTRODUZIONE

Il presente documento descrive le modalità tecniche per l'espressione da parte del soggetto dell'opposizione al caricamento dei dati sanitari generati da eventi clinici occorsi allo stesso antecedentemente al 19 maggio 2020 (c.d. "opposizione al progresso"), nel proprio FSE e relativi a prestazioni SSN.

2. MODALITÀ DI ESERCIZIO DELL'OPPOSIZIONE

2.1 PORTALE SISTEMA TS

Per le finalità indicate nel presente decreto, il sistema Tessera Sanitaria rende disponibile, nell'area riservata dedicata al Cittadino (<https://sistemats1.sanita.finanze.it/portale/area-riservata-cittadino>),

un'apposita funzione di opposizione al pregresso per FSE, esclusivamente per il periodo indicato nel presente decreto.

L'accesso alla funzione è consentito alle persone che risultano assistiti SSN ed anche alle persone con codice fiscale o con codice STP che non siano più assistiti del SSN, ma che lo sono stati nel passato (di seguito: soggetti).

L'accesso a tale funzione avviene previa verifica dell'identità digitale (SPID, CIE, CNS) del soggetto. Qualora il soggetto non sia in possesso di strumenti di identità digitale, lo stesso può recarsi presso gli intermediari individuati dalla regione o provincia autonoma di assistenza. A tal fine, ciascuna regione o provincia autonoma comunica al Sistema TS l'elenco delle ASL individuate e degli uffici USMAF-SASN per i quali il sistema Tessera Sanitaria rende disponibile un'apposita funzionalità nell'area riservata dedicata agli operatori: (<https://sistemats1.sanita.finanze.it/portale/area-riservata-operatore>).

In alternativa, sempre nel caso in cui il soggetto non sia in possesso di strumenti di identità digitale, può esprimere l'opposizione attraverso una funzione presente nell'area libera del Sistema TS, inserendo il codice fiscale, il numero della tessera sanitaria e la sua data di scadenza.

Una ulteriore alternativa, per i soggetti in possesso del codice STP, prevede l'espressione dell'opposizione attraverso una funzione presente nell'area libera del Sistema TS, inserendo il codice STP, la regione di rilascio del codice STP e la data di rilascio del codice STP.

3. ACCESSO AI SERVIZI

Le possibilità di accesso ai servizi da parte degli attori coinvolti nel processo sono riassunte nella seguente tabella:

ID	Utente	Modalità	Autenticazione	Note
1	Soggetto	Web	Autenticazione a due o più fattori con SPID/CIE/TS-CNS	Il soggetto utilizza una applicazione web del Sistema TS. Nel caso di SPID, le credenziali sono distribuite dagli Identity Provider previsti. L'unico attributo SPID trattato è il codice fiscale. Nel caso di CIE, l'Identity Provider è il Ministero dell'Interno.
2	Soggetto	Web	Accesso in area libera inserendo: codice fiscale, numero tessera sanitaria, data di scadenza della tessera	Il soggetto utilizza una applicazione web del Sistema TS.
3	Soggetto	Web	Accesso in area libera inserendo: codice STP, regione di rilascio del codice STP, data di rilascio del codice STP	Il soggetto utilizza una applicazione web del Sistema TS.
4	ASL/uffici USMAF-SASN	Web	Autenticazione a due o più fattori con SPID/CIE/TS-CNS	L'operatore della ASL o dell'ufficio USMAF-SASN utilizza una applicazione web del Sistema TS. Nel caso di SPID, le credenziali sono distribuite dagli Identity Provider previsti. L'unico attributo SPID trattato è il codice fiscale. Nel caso di CIE, l'Identity Provider è il Ministero dell'Interno.

La trasmissione dei dati da parte degli utenti 1, 2, 3 e 4 di cui sopra sono da intendersi come collegamento diretto al Sistema TS.

4. MODALITÀ DI AUTENTICAZIONE

Per l'accesso al Sistema TS, le ASL e gli uffici USMAF-SASN possono utilizzare unicamente modalità a due o più fattori. }

In particolare, per l'espressione dell'opposizione è previsto l'utilizzo di una **web application** del Sistema TS alla quale è possibile accedere nel seguente modo: autenticazione SPID/CIE/TS-CNS tramite cui l'utente sarà indirizzato in base al codice fiscale al profilo riconosciuto e abilitato da Sistema TS.

In alternativa, qualora il soggetto non sia in possesso di strumenti di identità digitale, può esprimere l'opposizione attraverso una funzione presente nell'area libera del Sistema TS, inserendo il codice fiscale, il numero della tessera sanitaria e la sua data di scadenza.

Come ulteriore alternativa, i soggetti in possesso del codice STP possono esprimere l'opposizione attraverso una funzione presente nell'area libera del Sistema TS, inserendo il codice STP, la regione di rilascio del codice STP e la data di rilascio del codice STP.

5. SERVIZI E DATI

Il soggetto accedendo al portale <https://sistemats1.sanita.finanze.it/portale/> tramite SPID/CIE/TS-CNS potrà entrare nella funzionalità dedicata all'opposizione al pregresso per il FSE, attiva per il periodo indicato dal presente decreto, ed esprimere la volontà di opporsi al caricamento del pregresso per documenti ante 19 maggio 2020. L'espressione dell'opposizione si può esercitare anche tramite l'analoga funzionalità presente nell'area libera del Sistema TS.

INI riceve i dati indicati dal soggetto e verifica tramite ANA (e nelle more tramite il Sistema TS) l'esistenza dell'assistenza sanitaria e la regione di assistenza. Nel caso in cui il soggetto non risulti avere assistenza sanitaria viene presentata una pagina *web* con messaggio di errore. Se tuttavia il soggetto in possesso di codice fiscale o codice STP non assistito SSN ma che è stato assistito SSN nel passato, ha riattivato l'assistenza sanitaria, potrà comunque accedere all'espressione dell'opposizione entro 30gg dalla riattivazione. Anche nel caso in cui il soggetto abbia un'assistenza sanitaria viene presentata una pagina *web* per l'espressione dell'opposizione al pregresso.

Dopo la lettura e conferma di presa visione dell'informativa, richiamata nelle premesse del decreto, il soggetto può esprimere l'opposizione al pregresso.

Sono esclusi dall'ambito di opposizione all'alimentazione i documenti digitali già caricati nei FSE regionali per i quali sia stato fornito specifico consenso da parte del soggetto, nonché le prescrizioni ed erogazioni farmaceutiche e specialistiche rese disponibili nei FSE.

I dati relativi all'opposizione al pregresso sono memorizzati nell'Anagrafe dei consensi e revoche (DM 4 agosto 2017) con soluzioni tecnologiche che non prevedono meccanismi di persistenza dei dati trattati nel Sistema TS. La struttura dati è la seguente:

Tipologia	Descrizione campo	Caratteristiche	Fonte
Opposizione al pregresso	Identificativo del soggetto	Codice fiscale del soggetto o codice STP	<ul style="list-style-type: none">Dato digitato dall'interessato sull'applicazione web di Sistema TS, oppure digitato dall'intermediario, sull'applicazione web di Sistema TS, in caso di accesso da parte della ASL o dell'ufficio

			USMAF-SASN, su indicazione dell'interessato.
Opposizione al pregresso	Il Campo assume i seguenti valori: - OPPOSIZIONE (il soggetto si esprime positivamente nell'opporsi al pregresso e nega il consenso al caricamento dei dati e documenti digitali sanitari generati da eventi clinici riferiti alle prestazioni erogate dal SSN fino al 18 maggio 2020) - REVOCA OPPOSIZIONE (il soggetto si esprime negativamente rispetto all'opposizione del pregresso, ed esprime la propria volontà al caricamento dei dati e documenti digitali sanitari generati da eventi clinici riferiti alle prestazioni erogate dal SSN fino al 18 maggio 2020) - NON ESPRESSO		Dato digitato dall'interessato sull'applicazione web di Sistema TS
Data Opposizione	Data nella quale è stata espressa l'opposizione		Data di sistema
Soggetto che accede all'applicazione web	Intermediario, che ha acquisito l'opposizione (coincide con il soggetto nel caso di espressione dell'opposizione in prima persona)		Dato precaricato da Sistema TS a seguito dell'autenticazione eseguita dal soggetto intermediario o dal soggetto sul portale Tessera Sanitaria
Ruolo del soggetto che accede all'applicazione web	Ruolo dell'intermediario, che ha acquisito l'opposizione (coincide con il soggetto nel caso di espressione dell'opposizione in prima persona)		Dato precaricato da Sistema TS a seguito dell'autenticazione eseguita dal soggetto intermediario o dal soggetto sul portale Tessera Sanitaria

La funzione di opposizione al pregresso FSE consente al soggetto di revocare, eventualmente, l'opposizione espressa, esclusivamente nel periodo in cui tale funzione è attiva.

Al termine di tale periodo verrà presa in considerazione solo l'ultima decisione espressa dal soggetto, ossia l'opposizione o la sua revoca.

6. AZIONI SUCCESSIVE ALL'ESPRESSIONE DELL'OPPOSIZIONE

Scaduto il termine previsto dall'art. 5-bis, comma 1 del presente Decreto, INI notifica ai FSE delle regioni e province autonome di assistenza ovvero ai SASN l'elenco dei soggetti di propria competenza per i quali risulta *l'opposizione nell'Anagrafe dei consensi* e revoche ai sensi del comma 6 e per i quali, pertanto, non è possibile procedere all'alimentazione automatica dei dati pregressi. Tale comunicazione avviene tramite l'apposito servizio di notifica di opposizione al pregresso.

Il servizio di notifica è realizzato in modalità web service; la comunicazione avviene una tantum al termine del periodo utile per l'espressione dell'opposizione, comunicando i seguenti dati: codice fiscale/STP, valore di opposizione e data di opposizione. Il servizio di notifica è descritto nel par. 7.

Nel caso di espressione dell'opposizione al pregresso, i soggetti alimentanti il FSE non possono inserire documenti prodotti prima del 19 maggio 2020.

A tal fine, scaduto il termine previsto dal suddetto art. 5-bis, comma 1, del presente Decreto, e terminata l'acquisizione delle opposizioni al pregresso da parte delle regioni, INI, solo nel caso di presenza di opposizione, implementa un blocco sul singolo soggetto impedendo l'alimentazione con tali documenti attraverso il servizio di Comunicazione metadati.

Nel caso di non espressione dell'opposizione al pregresso, i soggetti alimentanti il FSE possono inserire documenti prodotti prima del 19 maggio 2020 e INI permette l'alimentazione.

Scaduto il termine previsto dall'art. 5-bis, comma 1 del presente Decreto, la funzione di acquisizione dell'opposizione rimane attiva unicamente con la modalità di accesso per gli operatori della ASL o degli uffici USMAF-SASN, al fine di permettere l'espressione dell'opposizione tramite intermediario per le persone con codice fiscale o con codice STP non assistiti SSN ma che in precedenza erano stati assistiti SSN, e che abbiamo riaperto l'assistenza sanitaria SSN nei 30 giorni precedenti, e che non abbiano espresso l'opposizione o la revoca nel periodo di apertura della funzionalità fino al 30 giugno 2024. La stessa funzionalità rimane aperta per i soggetti che diventano maggiorenni, e che possono quindi esprimere l'opposizione entro 30 giorni dal compimento della maggiore età. Ne consegue che anche il servizio di notifica dell'opposizione verso le regioni,

descritto nel par. 7, resterà attivo in quanto dovrà notificare tali nuove espressioni nel tempo.

Le possibilità descritte sono riassunte nel seguente schema:

Categoria	Possibilità
Soggetti che hanno espresso l'opposizione o la revoca entro il 30 giugno 2024	possono esprimere l'opposizione o la revoca entro i nuovi termini
Soggetti con codice fiscale o con codice STP, che sono assistiti SSN e che non hanno espresso l'opposizione entro il 30 giugno 2024	Possono esprimere l'opposizione nei 30 giorni di ulteriore apertura della funzionalità
Soggetti con codice fiscale o con codice STP non assistiti SSN ma che sono stati assistiti SSN in passato (per es. AIRE), che non hanno espresso l'opposizione entro il 30 giugno 2024	Possono esprimere l'opposizione tramite intermediario ASL o ufficio USMAF-SASN entro 30 giorni dalla riattivazione dell'assistenza al SSN, in qualsiasi momento ciò avvenga
Soggetti che diventano maggiorenni	Possono esprimere l'opposizione anche tramite intermediario ASL o ufficio USMAF-SASN entro 30 giorni dal compimento della maggiore età, in qualsiasi momento ciò avvenga

7. SERVIZIO DI NOTIFICA DELL'OPPOSIZIONE

Il servizio di notifica consente l'invio alla regione di competenza dell'interessato (che coincide con la regione di collocazione del FSE) dell'informazione di opposizione espressa dal soggetto. Non è prevista la notifica in caso non sia stata espressa l'opposizione o in caso di espressione negativa.

Il servizio è realizzato in modalità web service. La comunicazione avviene su protocollo almeno pari a TLSv1.2. L'autenticazione verso il sistema regionale FSE ricevente è realizzata tramite certificato di autenticazione.

Di seguito il messaggio di richiesta del servizio.

Campo	Descrizione	Fonte
Identificativo soggetto	Codice fiscale/STP	INI
Data opposizione	Data di espressione dell'opposizione	INI
Valore opposizione	Valore dell'opposizione (è un campo tecnico valorizzato sempre a TRUE)	INI

Di seguito i messaggi di risposta del servizio.

Messaggio di risposta (successo):

Campo	Descrizione	Fonte
Stato risposta	Successo	FSE

Messaggio di risposta (errore):

Campo	Descrizione	Fonte
Stato risposta	Fallimento	FSE
Codice errore	Codifica errore	FSE
Descrizione	Descrizione Errore	FSE

8. MISURE DI SICUREZZA

8.1 *INFRASTRUTTURA FISICA*

L'infrastruttura fisica è realizzata dal Ministero dell'economia e delle finanze attraverso l'utilizzo dell'infrastruttura del Sistema Tessera sanitaria in attuazione di quanto disposto dall'articolo 50 del decreto legge 269/2003, nonché, per l'Infrastruttura INI, da quanto disciplinato dal presente decreto.

I locali sono sottoposti a videosorveglianza continua e sono protetti da qualsiasi intervento di personale esterno, ad esclusione degli accessi di personale preventivamente autorizzato necessari alle attività di manutenzione e gestione tecnica dei sistemi e degli apparati.

L'accesso ai locali avviene secondo una documentata procedura, prestabilita dal Titolare del trattamento dei dati, che prevede l'identificazione delle persone che accedono e la registrazione degli orari di ingresso ed uscita di tali persone.

8.2 *REGISTRAZIONE DEGLI UTENTI ED ASSEGNAZIONE DEGLI STRUMENTI DI SICUREZZA*

È presente una infrastruttura di *Identity e Access Management* che censisce direttamente le utenze, accogliendo flussi di autenticazione e di autorizzazione, per l'assegnazione dei certificati client di autenticazione, delle credenziali di autenticazione e delle risorse autorizzative.

L'autenticazione dei soggetti avviene tramite le seguenti modalità forti a due o più fattori: SPID, CIE, TS-CNS. In alternativa, è possibile accedere all'applicazione tramite inserimento del codice fiscale, numero di tessera sanitaria e data di scadenza della tessera. Come ulteriore alternativa, i soggetti in possesso del codice STP possono accedere all'applicazione inserendo il codice STP, la regione di rilascio del codice STP e la data di rilascio del codice STP.

L'autenticazione delle ASL e degli uffici USMAF-SASN avviene esclusivamente attraverso modalità a due o più fattori: SPID, CIE, TS-CNS.

8.3 CANALI DI COMUNICAZIONE

Le comunicazioni sono scambiate in modalità sicura su rete Internet, mediante protocollo TLS in versione minima 1.2, al fine di garantire la riservatezza dei dati. I protocolli di comunicazione TLS, gli algoritmi e gli altri elementi che determinano la sicurezza del canale di trasmissione protetto sono continuamente adeguati in relazione allo stato dell'arte dell'evoluzione tecnologica, in particolare per il TLS non sono negoziati gli algoritmi crittografici più datati (es. MD5).

8.4 SISTEMA DI MONITORAGGIO DEL SERVIZIO

Per il monitoraggio dei servizi, il Ministero dell'economia e delle finanze si avvale di uno specifico sistema di reportistica. Il sistema di reportistica offre funzioni per visualizzare i dati aggregati come il numero di transazioni effettuate e i relativi esiti. L'aggregazione può essere fatta per regione o per tipologia di utente che effettua la transazione. La finalità è di fornire il monitoraggio dell'andamento del progetto sia nella fase di avvio che nella fase a regime.

8.5 PROTEZIONE DA ATTACCHI INFORMATICI

Per proteggere i sistemi dagli attacchi informatici al fine di eliminare le vulnerabilità, si utilizzano le seguenti tecnologie o procedure:

- a) aggiornamenti periodici dei sistemi operativi e dei *software* di sistema, *hardening* delle macchine;
- b) adozione di una infrastruttura di sistemi firewall e sistemi IPS (*Intrusion Prevention System*) che consentono la rilevazione dell'esecuzione di codice non previsto e l'esecuzione di azioni in tempo reale quali il blocco del traffico proveniente da un indirizzo IP attaccante;
- c) esecuzione di WAPT (*Web Application Penetration Test*), per la verifica della presenza di eventuali vulnerabilità sul codice sorgente.

8.6 *SISTEMI E SERVIZI DI BACKUP E DISASTER RECOVERY*

È previsto il *backup* dei sistemi.

È previsto il *disaster recovery* dei dati.

8.7 *SISTEMA DI LOG ANALYSIS APPLICATIVO*

Non è previsto un sistema di *log analysis* applicativo, non è prevista la registrazione dei dati applicativi.

8.8 *ACCESSO AI SISTEMI*

L'infrastruttura dispone di sistemi di tracciamento degli accessi ai sistemi informatici di supporto come base dati, *server web* e infrastrutture a supporto del servizio.

L'accesso alla base dati avviene tramite utenze nominali o riconducibili ad una persona fisica (escluse le utenze di servizio). Il sistema di tracciamento registra (su appositi *log*) le seguenti informazioni: identificativo univoco dell'utenza che accede, data e ora di *login*, *logout* e *login* falliti, postazione di lavoro utilizzata per l'accesso (*IP client*), tipo di operazione eseguita sui dati (ad esclusione delle risposte alle *query*).

Per ogni accesso ai sistemi operativi, ai sistemi di rete, al *software* di base e ai sistemi complessi, il sistema di tracciamento registra (su appositi *log*) le seguenti informazioni: identificativo univoco dell'utenza che accede, data e ora di *login*, *logout* e *login* falliti, postazione di lavoro utilizzata per l'accesso (*IP client*).

I *log* prodotti dai sistemi di tracciamento infrastrutturali sono soggetti a monitoraggio costante allo scopo di individuare eventuali anomalie inerenti alla sicurezza (accessi anomali, operazioni anomale, ecc.) e di valutare l'efficacia delle misure implementate.

I *log* di accesso degli Amministratori di sistema e degli incaricati sono protetti da eventuali tentativi di alterazione e dispongono di un sistema di verifica della loro integrità.

I *log* relativi agli accessi e alle operazioni effettuate sui sistemi operativi, sulla rete, sul software di base e sui sistemi complessi sono conservati per dodici mesi.

I dati dell'opposizione al progresso hanno lo stesso tempo di conservazione indicato nell'articolo 10 del Decreto 7 settembre 2023.